

Анализ Рамочной Стратегии Партнерства Группы Всемирного Банка для Таджикистана на 2019 - 2023



ARDOV

JAHO

B*i*C
EUROPE

Анализ Рамочной Стратегии Партнерства Группы Всемирного Банка для Таджикистана на 2019 - 2023

Published by Bank Information Center Europe, October 2019

Supported by a grant from the Foundation Open Society Institute in cooperation with the Eurasia Program of the Open Society Foundations. The views expressed do not necessarily represent those of the funders.

Cover Photo by Mauro Gambini

For further information on the issues raised in this report please contact:

BIC Europe

Sarphatistraat 30

1018 GL Amsterdam

The Netherlands

Email: info@bic-europe.org

Bank Information Center Europe

BIC Europe promotes ecological and social justice by ensuring development finance protects and does not harm people and the natural resources they depend upon for their livelihoods. For more information, please visit www.bic-europe.org

This publication may be used free of charge for the purposes of advocacy, campaigning, education, and research, provided that the source is acknowledged in full. We request that all such use be registered with us for impact assessment purposes.

Содержание

1. Описание проекта BIC Europe в Центральной Азии
2. Деятельность Группы Всемирного Банка в Таджикистане
3. Приоритеты Системной диагностики Таджикистана
4. Основные направления новой Рамочной Стратегии Партнерства для Таджикистана (CPF) 2019 – 2023 и проблемы, актуальные для местных сообществ и гражданского общества
5. Рекомендации организаций гражданского общества Таджикистана и их отражение в новой Рамочной Стратегии Партнерства: сравнительный анализ
6. Выводы
7. Список аббревиатур и акронимов

1. Описание проекта BIC Europe в Центральной Азии

Bank Information Center Europe (BIC Europe) это независимая некоммерческая, неправительственная организация которая работает над привлечением международных финансовых институтов к ответственности, выступая за:

- Защиту прав
- Участие и прозрачность
- Подотчетность общественности в операциях многосторонних банков развития.

BIC Europe сотрудничает с гражданским обществом в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, чтобы оказывать влияние на Всемирный банк и другие международные финансовые институты в целях содействия социальной и экономической справедливости и экологической устойчивости. BIC Europe организует свою работу по двум проблемным областям: права/подотчетность и экологическая справедливость.

В течение 2019 года BIC Europe реализует новый проект под названием «Расширение возможностей гражданского общества по влиянию на стратегии Всемирного банка в Центральной Азии», ориентированный на Казахстан и Таджикистан. Проект направлен на повышение прозрачности, подотчетности и обучения в процессе разработки и реализации стратегии Всемирного банка в странах путем более эффективного вовлечения гражданского общества и, таким образом, улучшения социальных и экологических результатов, а также влияния на национальную политику.

Подход Всемирного Банка к [взаимодействию со странами](#) был представлен в 2014 году, он состоит из четырех этапов, с разработкой двух ключевых документов: Системной диагностики страны (SCD) и Рамочной Стратегии Партнерства (CPF). SCD оценивает страновой контекст, который затем учитывается при разработке CPF - фактической стратегии, которая заменила Стратегию помощи / партнерства в стране (CAS / CPS). Эти два шага должны основываться на результатах публичных консультаций с правительством и ключевыми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество. Последние два шага в этом процессе, Обзор эффективности и полученного опыта (PLR) и Обзор итогов завершения деятельности и анализ полученного опыта (CLR), оценивают прогресс и изучают извлеченные уроки¹.

В мае 2019 года была утверждена новая Рамочная стратегия Партнерства для Таджикистана, на 2019–2023 годы. В мае 2018 года проводились он-лайн и личные консультации с заинтересованными

сторонами, включая представителей гражданского общества, однако многие общественные организации, особенно правозащитники и сельские НПО, не знали о консультациях и не имели информации о графике и содержании консультаций.

В рамках проекта BIC Europe в Таджикистане в марте 2019 года был проведен семинар для гражданского общества. Целью семинара было повышение информированности ключевых групп гражданского общества о страновой стратегии и процессах взаимодействия со Всемирным банком в стране, а также повышение понимания и вовлеченности гражданского общества, с особым акцентом на процесс общественных консультаций по CPF. В рамках подготовки к семинару BIC Europe выпустила новое руководство для гражданского общества по процессу участия в разработке CPF на [английском](#)², [русском](#)³ and [таджикском языках](#)⁴.

В семинаре приняли участие 25 представителей гражданского общества, а также три сотрудника Всемирного банка, включая руководителя Всемирного банка в Таджикистане. Участие представителей Всемирного банка позволило гражданскому обществу получить больше информации «из первых рук» и задать свои вопросы напрямую, что привело к активным дискуссиям. На семинаре было согласовано несколько общих позиций для дальнейшего продвижения (см. Подробную информацию в главе 5). Основываясь на результатах семинара, организации гражданского общества направили Всемирному банку ряд рекомендаций для учета при разработке Рамочной Стратегии Партнерства в марте 2019 года.

В этом анализе рассматривается новая страновая стратегия, включая сравнение с рекомендациями организаций гражданского общества, чтобы выяснить, в какой степени приоритеты гражданского общества отражены в CPF. Отчет начинается с обзора текущей деятельности Всемирного Банка в Таджикистане и сравнения с предлагаемым портфелем проектов в рамках новой Рамочной стратегии. Затем дается краткий обзор некоторых приоритетов Всемирного банка в Рамочной Стратегии Партнерства с особым вниманием к его основному приоритету - развитию человеческого капитала, после чего следует анализ, основанный на приоритетах организаций гражданского общества, определенных на семинаре, организованном BIC Europe в Таджикистане в марте 2019 года.

2. Деятельность Всемирного банка в Таджикистане

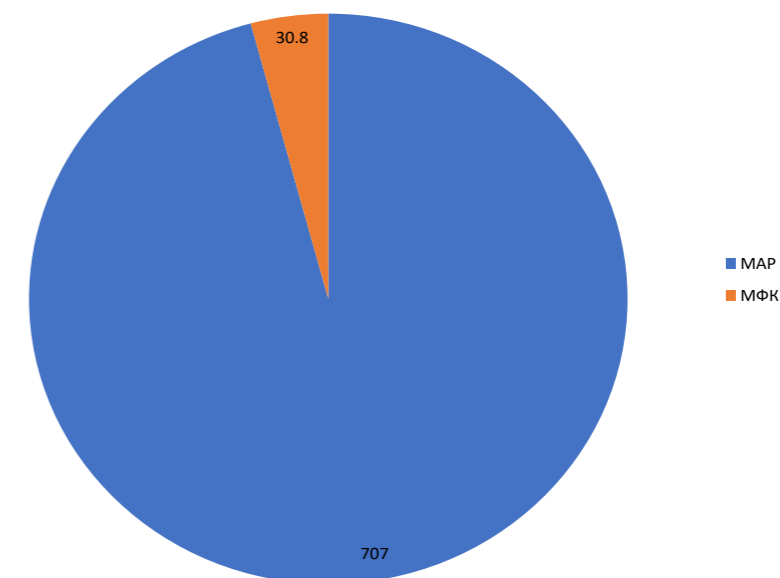
Всемирный банк оказывает поддержку Таджикистану, как стране с низким уровнем дохода, через Международную ассоциацию развития (МАР). Согласно новой Рамочной Стратегии Партнерства, на начало апреля 2019 года активный портфель

Всемирного банка в Таджикистане состоял из 18 проектов с чистым обязательством в размере 707 миллионов долларов США (график 1). Из них 13 были национальными операциями с чистыми обязательствами МАР в 510 млн. долларов США и пять региональных операций с 132 млн. долларов США в виде обязательств МАР (86 млн. долларов США региональных и 46 млн. долларов

США национальных обязательств).

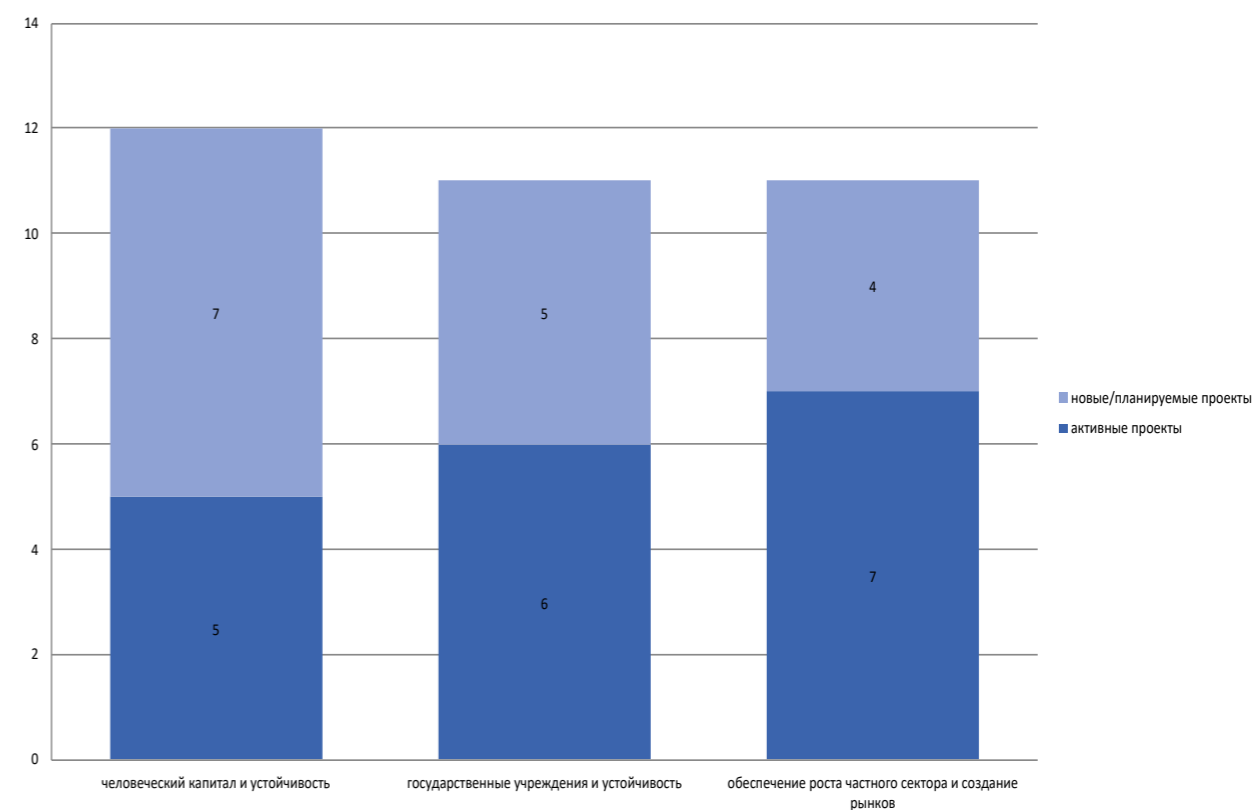
Всемирный банк укрепил свой портфель проектов в области человеческого капитала в 2019 финансовом году за счет увеличения количества проектов в новой Рамочной Стратегии Партнерства (график 2).

График 1: Портфель проектов ВБ, 2019, млн. \$



Источник информации: новая рамочная стратегия партнерства Таджикистана, стр 48.

График 2: Число активных и планируемых проектов ВБ по трем основным направлениям, 2019



Источник: новая рамочная стратегия партнерства Таджикистана, стр 50-65, приложение 1

Таджикистан также получает инвестиции через отделение Всемирного банка, занимающегося поддержкой частного сектора, Международную финансовую корпорацию (МФК). Инвестиционный портфель МФК на 19 финансовый год состоит из девяти инвестиционных проектов с 7 активными инвестиционными клиентами на общую сумму 30,8 млн. долларов США. Многостороннее политическое гарантийное подразделение Всемирного банка, Агентство по многосторонним инвестиционным гарантиям (МИГА), в настоящее время не представлено в Таджикистане. Согласно новой Рамочной стратегии партнерства, инвестиционная программа IFC поддерживает следующие секторы: финансовый, телекоммуникационный, гидроэнергетический, розничный, туристический и производственный. Проекты в финансовом секторе составляют более 50% активного портфеля МФК, помогая местным учреждениям расширять кредитование малых и микро-предпринимателей. Более того, согласно Рамочной Стратегии партнерства: «Обширная программа консультативной деятельности совместно с Всемирным банком и независимо направлена на улучшение благоприятных условий для бизнеса, улучшение потенциала частного сектора, укрепление финансового сектора, поддержку развития агробизнеса и обеспечение участия частного сектора в инфраструктуре».

3. Приоритеты Системной диагностики страны

При разработке Рамочной Стратегии Партнерства в июне 2018 года была разработана и выпущена Системная диагностика страны (SCD). Хотя SCD предоставляет краткое резюме процесса консультаций, нет подробной общедоступной информации о дискуссиях или списках участников.

Основное внимание в Диагностике уделяется оказанию помощи в реализации Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (NDS 2030), которая была выпущена в 2016 году. NDS 2030 направлена на повышение уровня жизни населения и оценивает что для ее полной реализации необходимы 118 миллиардов долларов США. Диагностика обозначила пробелы в анализе, в том числе реалистичные финансовые прогнозы и попыталась устранить некоторые из них.

В Системной диагностике страны были определены три всеобъемлющих приоритета реформ в областях, которые считаются важными для способности Таджикистана добиться прогресса в достижении двойных целей Группы Всемирного банка - покончить с крайней нищетой и повысить общее процветание:

«Приоритет № 1. Макрофинансовая стабилизация. Внедрение согласованного сочетания монетарной политики, обменного курса и фискальной

политики для поддержания стабильной среды для деятельности частного сектора и снижения воздействия на социальную сферу, что включает в себя урегулирование нестабильной банковской ситуации, реструктуризацию непогашенного, недействующего долга ГП [государственных предприятий], содействие эффективному финансовому посредничеству и укрепление финансовой инфраструктуры. Параллельно необходимы усилия по восстановлению политических буферов для защиты макроэкономической стабильности от будущих потрясений, в том числе стихийных бедствий, в реалистичной, сплоченной среднесрочной макрофискальной структуре. Необходимо усилить потенциал для управления государственным долгом и фискальными рисками.

Приоритет № 2. Эффективные государственные институты. Развитие частного сектора зависит от способности поддерживать справедливую, прозрачную и предсказуемую бизнес-среду, в которой фирмы имеют уверенность в принятии долгосрочных инвестиционных решений и создании рабочих мест. Для этого необходима реформа государственных предприятий, в частности, для содействия рыночной конкуренции, инновациям, снижению затрат и увеличения эффективности управления. Параллельно правительству необходимо укреплять свой фискальный институциональный потенциал, подотчетность, независимое управление и качество / доступ к данным для улучшения распределения ресурсов и укрепления доверия населения к способности правительства предоставлять населению высококачественные общественные товары и услуги. Улучшая состав, качество и рентабельность бюджетных расходов и реализацию налоговой политики, гарантируя при этом минимальный уровень социальной безопасности, правительство поможет снизить риски и уязвимости для домашних хозяйств и, тем самым, создать ощущение общественного договора с населением.

Приоритет № 3. Инвестиции в стратегическую инфраструктуру и человеческий капитал. Надежное и адекватное электроснабжение и инфраструктура для его подключения являются приоритетными областями. Для этого необходимо укрепить институциональный потенциал и финансовую жизнеспособность энергокомпаний. Стратегические инвестиции в транспорт и инфраструктуру ИКТ помогут ослабить ограничения на транспорт и цифровую связь, способствуя доступу Таджикистана к экономическим возможностям в региональной и глобальной экономике. Параллельно Таджикистану необходимо обеспечить полное использование человеческого производственного потенциала, преодолев наследие ограниченных инвестиций в человеческий капитал».

SCD демонстрирует сильный уклон к признанию роли

частного сектора как движущей силы развития, но мало принимает во внимание альтернативные взгляды. Например, SCD указывает на слабое законодательство в качестве барьера для государственно-частных партнерств (ГЧП), исходя из базового предположения, что модель ГЧП является успешной, в частности, для инфраструктурных проектов, однако этот подход не учитывает многочисленные предупреждения о значительных финансовых и других рисках с ГЧП, включая предупреждения от Международного валютного фонда.⁵

4. Основные направления новой Рамочной Стратегии Партнерства и проблемы, актуальные для местных сообществ и гражданского общества.

По данным Всемирного банка, Рамочная стратегия партнерства на 2019-2023 годы была разработана в поддержку приоритетов развития правительства Таджикистана. Она отражает приоритеты, определенные в SCD, включает в себя элементы режима снижения риска IDA 18 (RMR), а также вклад заинтересованных сторон.

В новой Стратегии изложены 3 основных направления, 7 целей и 18 проектов. Основными направлениями являются:

1. Инвестирование в человеческий капитал и повышение социальной устойчивости;
2. Повышение эффективности государственных учреждений для устойчивости;
3. Обеспечение роста частного сектора и создание рынков.

Учитывая предстоящие президентские выборы, запланированные на середину 2020 года, Всемирный

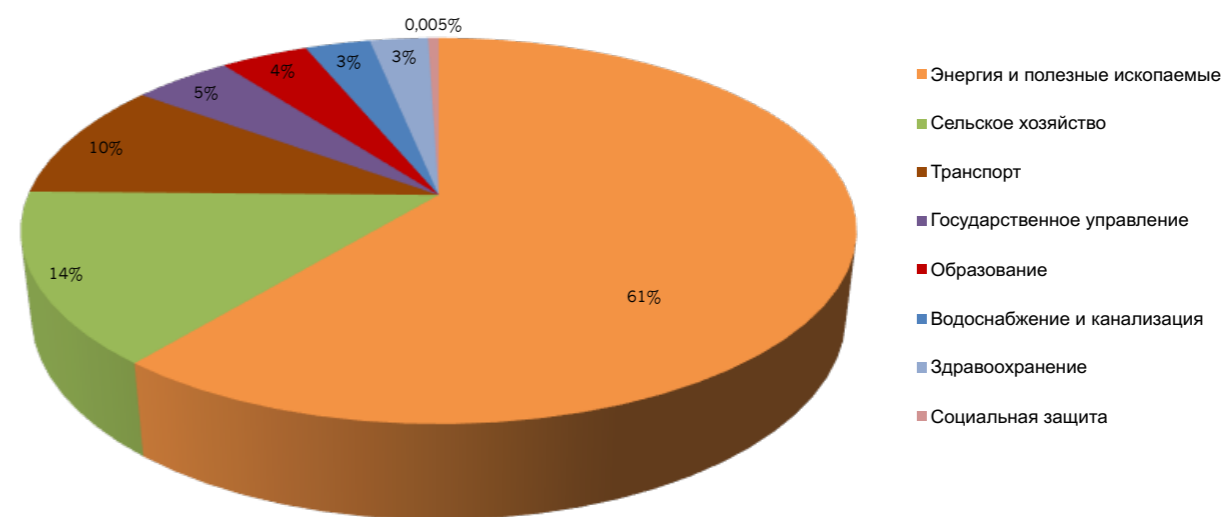
банк планирует сразу же после этого начать процесс PLR, чтобы внести поправки в Рамочную стратегию в свете приоритетов нового правительства. Это потребует консультаций с заинтересованными сторонами, что открывает еще одну возможность для участия организаций гражданского общества в разработке Стратегии.⁶

В свете социальных проблем, определенных в SCD, Рамочная стратегия предлагает конкретные меры для повышения устойчивости в регионах, наиболее подверженных риску безработицы и бедности. Например, консультативная деятельность МФК направлена на внедрение новых каналов для расширения доступа к финансовым услугам в сельской местности.

Как в предыдущем, так и в новом портфеле основное внимание уделяется развитию энергетического сектора (61% стоимости портфеля Стратегии партнерства со страной на 2015–2018 годы (см. График 3), 47% текущего реализуемого портфеля (см. График 4) и 26% инвестиций в планируемых проектах (см. График 5).

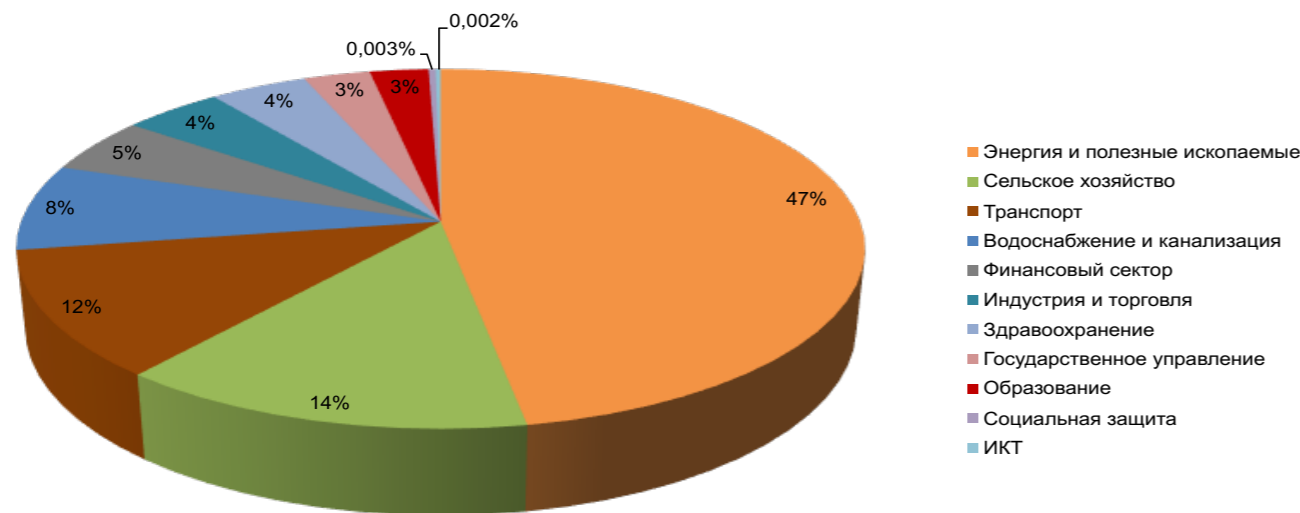
Стоит отметить, что, несмотря на сильный акцент на развитии человеческого капитала, как в Диагностике, так и в Рамочной стратегии, поддержка сектора здравоохранения, образования и социальной защиты демонстрирует лишь незначительный рост. Взятые вместе, они составляют всего 7% от общего реализуемого портфеля и не более 9% от планируемых инвестиций (5% на образование, 3% на социальную защиту и только 1% на здравоохранение), половина из которых еще не утверждена и может быть потенциально отменена.

График 3: Инвестиции МАР в Стратегии 2015-18 по секторам, в %



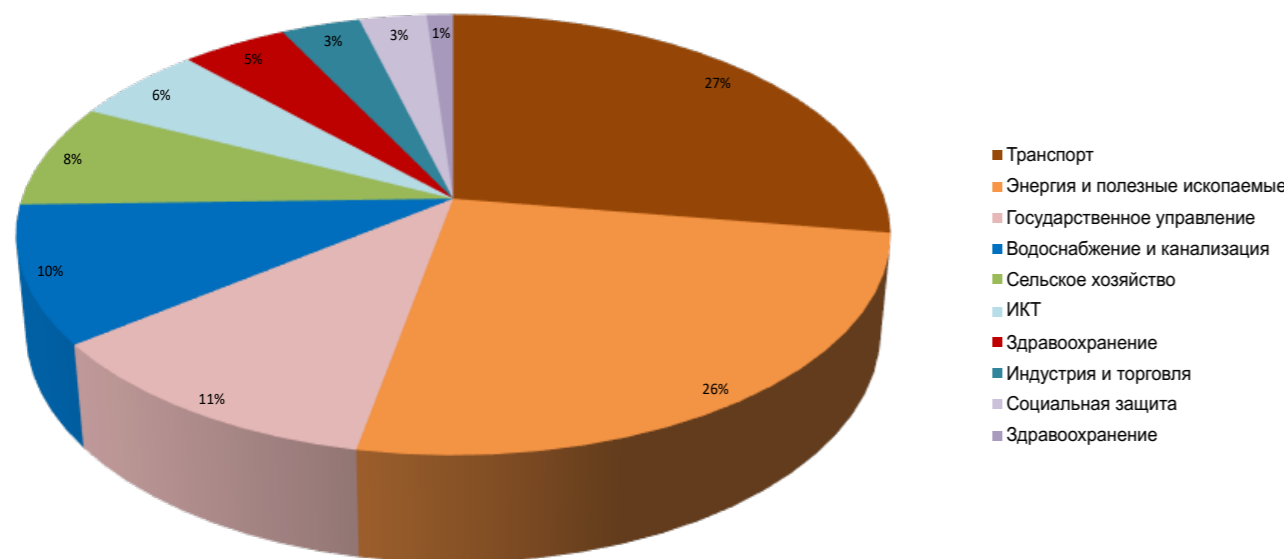
Источник: новая рамочная стратегия партнерства Таджикистана, стр 106-108, приложение II-II

График 4: Инвестиции МАР для Стратегии 2019-23 по секторам, в %



Источник: новая рамочная стратегия партнерства Таджикистана, стр 114, приложение 5

График 5: Планируемые инвестиции в Стратегии 2019-2023 по секторам, в %



Источник: новая рамочная стратегия партнерства Таджикистана, стр 50-65, приложение 1 и информация, предоставленная офисом Всемирного банка в Таджикистане

Уровень финансирования энергетического сектора в планируемом портфолио - 26%. Новый большой фокус - транспортный сектор, представляющий 27% планируемого портфеля (см. График 5). Еще 11% приходится на сектор государственного управления, 10% - на водоснабжение и 8% - на сельское хозяйство. Согласно нашему анализу, следующие наиболее важные проблемы, определенные в Рамочной стратегии партнерства имеют непосредственное отношение к местным сообществам и гражданскому обществу:

1. Малые и средние предприятия (МСП)
«В нишевых, нередко неорганизованных сегментах экономики микропредприятия и малые предприятия начали исследовать открывающиеся возможности. В дополнение к рынкам, уже существовавшим на границе с Кыргызской Республикой, местные рынки, расположенные вдоль границ с Афганистаном и Узбекистаном, открыли таджикским фермерам и микропредпринимателям новые каналы для экспорта товаров. Местное приграничное движение, частичное поддерживаемое свободными экономическими зонами, охватывает деятельность, создающую добавленную стоимость и обладающую значительным

потенциалом, например, такую, как медицинские и образовательные услуги, оказываемые в настоящее время пациентам и студентам из Афганистана. Большим спросом пользуются минеральное сырье и строительные материалы. В наиболее отдаленном и самом бедном регионе восточной горной части страны набирает популярность экологический и экстремальный туризм, который становится все более важной сферой бизнеса. Увеличивается потенциал в таких сферах, как услуги по проживанию в семье, чайханы, кафе, бары и фермерские рестораны. Однако для активного развития подобных инициатив жителям незамедлительно требуется обеспечить доступ к водопроводной воде, а в некоторых случаях – и к услугам электроснабжения.» (п.24)

2. Транспорт

«Строительство и содержание объектов транспортной инфраструктуры Таджикистана обходится очень дорого. Более половины высокогорной территории страны находится на высоте более 3000 метров над уровнем моря и постоянно подвергается риску опасных стихийных бедствий, которые нередко нарушают сообщение с другими территориями и повреждают объекты. Эти нарушения, включая те, что происходят на международной трассе М41, ведущей в Китай, создают существенную нагрузку на экономику и граждан, блокируя для преимущественно сельского населения доступ в районные центры и на близлежащие рынки. По этим причинам Таджикистану необходимо определить последовательность и обеспечить устойчивое финансирование строительства транспортной инфраструктуры в целях повышения устойчивости страны к изменению климата и стихийным бедствиям. Безотлагательным приоритетом для Таджикистана является автодорожная инфраструктура, что отчасти объясняется тем, что содержание существующей дорожной сети осуществлялось неудовлетворительно, и она в значительной степени изношена, и при этом подвергается воздействию стихийных бедствий.» (п.27)

3. Образование

«С учетом высоких темпов роста населения,16 Таджикистану необходимо обеспечить надлежащий баланс между капиталовложениями в инфраструктуру, обеспечивающую наращивание экспорта, и инвестициями в качественное образование и здравоохранение, направленными на повышение производительности. Показатели Таджикистана по Индексу человеческого капитала (ИЧК) в настоящее время ниже среднего значения по региону, но выше среднего показателя по группе стран с сопоставимым уровнем доходов. Однако в отличие от многих других стран в Таджикистане люди старшего поколения имеют более высокий уровень образования, чем молодежь. Чистый охват дошкольным образованием детей в возрасте 3-6 лет в Таджикистане составляет 8,9%, и это самый низкий

показатель среди стран региона. Основное общее образование, которое начинается в возрасте 7 лет и продолжается в течение 9 лет - 4 года начального образования и 5 лет среднего образования низшей ступени, - является обязательным для всех. Вместе с тем общие показатели охвата образованием мальчиков и девочек начинают расходиться на уровне среднего образования и составляют соответственно 96 и 87 процентов.» (п.29)

4. Здравоохранение

«Показатели состояния здоровья населения в целом и здоровья матери и ребенка (ЗМР) в частности отстают от показателей других стран Центральной Азии и Южного Кавказа. Вследствие неудовлетворительной практики вскармливания детей грудного возраста, ограниченного доступа к полноценному питанию, а также высокого уровня заболеваемости, смертность детей в возрасте до 5 лет составляет, по оценкам, 45 детей на 1000 живорожденных. Несмотря на неуклонное снижение с середины 1990-х годов, этот показатель сопоставим с ситуацией в Индии и по-прежнему очень высок в сравнении с другими странами¹⁸. Высокий уровень детской смертности отражает низкий уровень охвата приоритетными услугами в области здоровья матери и ребенка и репродуктивного здоровья, включая такой важнейший аспект, как консультирование по вопросам питания (особенно острая проблема для детей младше 5 лет). Несмотря на многочисленные усилия по повышению финансирования, развитию потенциала и совершенствованию физической инфраструктуры для оказания первичной медико-санитарной помощи, эти действия пока не привели к улучшению качества услуг. Одна из серьезных причин – структура стимулирования организаций по оказанию услуг.» (п.32)

5. Гендер

«Нередко вынужденные работать в неформальном секторе экономики, женщины получают относительно меньшую зарплату, не имеют социальных льгот и возможностей для развития профессиональных навыков. В результате женщины в большей степени подвержены влиянию экономических шоков, имеют экономическую зависимость от мужчин и сталкиваются с нестабильностью доходов. Эта ситуация усугубляется тем, что в результате ранних или неофициальных браков, а также полигамных отношений значительное число женщин не могут реализовать свои законные права. Наконец, серьезную угрозу представляет распространенное в Таджикистане домашнее насилие над женщинами.» (п.34)

6. Социальные уязвимости

«Параллельно Таджикистану необходимо принимать меры для снижения существующей социальной уязвимости. Сюда относятся такие проблемы, как

исключение из социально-экономической жизни, (сезонная) бедность, нестабильность доходов, неполная занятость и безработица, низкое качество государственных услуг (в том числе в образовании и здравоохранении). Если эти проблемы оставить без внимания, то возникнет риск усиления скрытых угроз для социальной интеграции. Более трети молодых людей (и почти девять из десяти молодых женщин) не заняты в работе, учебе и профессиональной подготовке, при этом значительные сегменты населения, например, возвращающиеся или депортированные мигранты и брошенные жены, по большей части исключены из жизни местных сообществ. Слабая устойчивость к риску нестабильности усугубляется сохраняющимися, зачастую оставшимися без лечения, психическими травмами, нанесенными гражданской войной, а также угрозами для безопасности, обусловленными наличием 1400-кило-метровой границы с Афганистаном. Многие из обусловленных указанными причинами аспектов нестабильности сопоставимы с теми, что наблюдаются в других постконфликтных государствах. Таким образом, формирование у молодежи и уязвимых групп общества социально-экономических перспектив имеет ключевое значение для успешной реализации стратегии устойчивого развития и повышения уровня жизни граждан Таджикистана.” (п.35)

7. Изменение климата

“Таджикистан относится к странам региона ЕЦА, наиболее подверженным воздействию изменения климата, при этом ситуация усугубляется ограниченным потенциалом страны в части реагирования на стихийные бедствия. Если говорить в целом, экосистемы Таджикистана отличаются неустойчивостью, и природная окружающая среда подвергается серьезному негативному воздействию. Некоторые из этих факторов риска вызваны особенностями климата, а другие являются результатом пагубной практики природопользования, в т.ч. вырубки лесов (обезлесения) и деградации земель (эрозия почв затронула около 70% пахотных земель). Еще один существенный, но недостаточно изученный риск относится к загрязнению атмосферного воздуха и сопутствующему риску для здоровья людей. Проблема загрязнения атмосферы, источником которого являются промышленность и транспорт, наиболее остро стоит в городских населенных пунктах (часто расположенных в долинах), где из-за атмосферных условий промышленные выбросы и выбросы транспорта остаются близко к поверхности земли.” (п.36)

8. Сельское развитие

“Экологическая уязвимость, проявляющаяся в форме деградации земель и истощительного использования природных ресурсов, создает существенные препятствия для развития сельских

территорий. В секторе подсобного сельского хозяйства нерациональная практика землепользования, в т.ч. расточительная ирригация и/или ненадлежащий дренаж почв, усугубляют проблемы, связанные с деградацией почв и стагнацией урожайности. Серьезной угрозой остается деградация пастбищ, отчасти обусловленная чрезмерным выпасом скота. В горных районах обустройство крутых склонов для выращивания зерновых культур способствовало еще большей деградации земель, что в свою очередь негативно сказалось на состоянии лесов и неорошаемом земледелии. Кроме того, в Таджикистане по-прежнему не решена проблема утилизации радиоактивно загрязненных материалов, оставшихся от производства по добыче и переработке урана в советское время и размещенных на десяти хвостохранилищах в северной Согдийской области. Эти полигоны радиоактивных отходов представляют собой серьезный риск для окружающей среды и здоровья населения.” (п.38)

5. Рекомендации организаций гражданского общества Таджикистана и их отражение в новой Рамочной Стратегии Партнерства: сравнительный анализ

Во время семинара, организованного ВИС Еуропа в Душанбе в марте 2019 года, представители организаций гражданского общества Таджикистана разработали ряд рекомендаций для новой Рамочной Стратегии Партнерства на основе имеющейся информации. Рекомендации были направлены в офис Всемирного банка в Таджикистане, а также были представлены региональному директору по Центральной Азии и некоторым исполнительным директорам Группы Всемирного банка во время весенних встреч Всемирного банка в Вашингтоне в апреле 2019 года.

Активисты гражданского общества определили следующие приоритеты для Рамочной Стратегии Партнерства: а) гражданское общество, б) изменение климата, в) малый бизнес, г) прозрачность, д) права человека, е) информационные технологии, ж) здравоохранение, з) образование, и) вода, санитария и гигиена, полезные ископаемые, к) сельское хозяйство и земля, и л) гендер.

Этот анализ направлен на то, чтобы сравнить финальную Рамочную Стратегию Партнерства с рекомендациями организациями гражданского общества и оценить, в какой степени приоритеты гражданского общества отражены в новой Стратегии.

а) Гражданское общество должно играть ключевую роль в разработке и реализации проектов:

- Гражданское общество в Таджикистане компетентно, но сталкивается с множеством проблем, Всемирный банк должен всегда учитывать, поддерживают ли проекты развитие

гражданского общества или подрывают этот процесс;

- Для любого проекта важно правильно провести анализ, чтобы понять текущую ситуацию, гражданское общество может помочь с этим, предоставить предложения и обеспечить устойчивость и эффективность проектов начиная с ранней стадии;
- Гражданское общество может играть ключевую роль в мониторинге и оценке проектов, предоставляя беспристрастный мониторинг для обеспечения эффективного использования средств, уделяя особое внимание, в частности, улучшению благосостояния бенефициаров;
- Следует избегать финансирования дорогих консультантов для проведения оценок, что в конечном итоге ведет к росту стоимости в целом;
- При разработке проектов необходимо учитывать, что более 70% населения Таджикистана живут в сельской местности;
- Потребности людей с ограниченными возможностями должны учитываться во всех проектах на всех этапах, опираясь на точные данные. Это важно для обеспечения учета потребностей людей с ограниченными возможностями не только на этапе планирования, но и при реализации проектов. Во всех страновых отделениях должен быть эксперт по вопросам инвалидности, а также следует консультироваться с экспертами гражданского общества;
- Доступность социальных услуг должна быть главным фокусом при рассмотрении проектов;
- Программа малых грантов Всемирного банка в Таджикистане должна быть восстановлена, она может поддерживать мониторинг и оценку ОГО, например, проектов социальной защиты;
- Уже существуют успешные модели эффективной работы с гражданским обществом в Таджикистане, кроме того, можно создать веб-платформу для взаимодействия с представителями гражданского общества.

Анализ роли гражданского общества в Рамочной стратегии:

Текущая Стратегия включает в себя несколько проектов и инициатив, направленных на поддержку усилий по улучшению взаимодействия с гражданским обществом и других социальных вопросов, например, разработка Дорожной карты по вовлечению граждан, проектов по повышению социально-экономической устойчивости (RMR) и развитию сельской экономики (RMR). Действия, запланированные в рамках проектов, включают в себя проблемы, упомянутые в Стратегии, но, поскольку некоторые инвестиции будут осуществляться местными властями в наиболее уязвимых регионах, существует риск неэффективного распределения средств или изменения приоритетных областей, которые могут снизить воздействие проектов.

Новая дорожная карта «Гражданское участие» охватывает ряд проблем гражданского общества,

упомянутых выше (см. Иллюстрацию 1), но неясно, как она будет реализована на практике. Должны быть четкие описания того, как Всемирный банк будет взаимодействовать с институтами гражданского общества и местными органами власти, включая имена и контактные данные людей, ответственных за реализацию мероприятий «дорожной карты».

Разделы CPF, в которых затрагиваются вопросы гражданского общества:

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 3. Повышение устойчивости жителей местных сообществ.

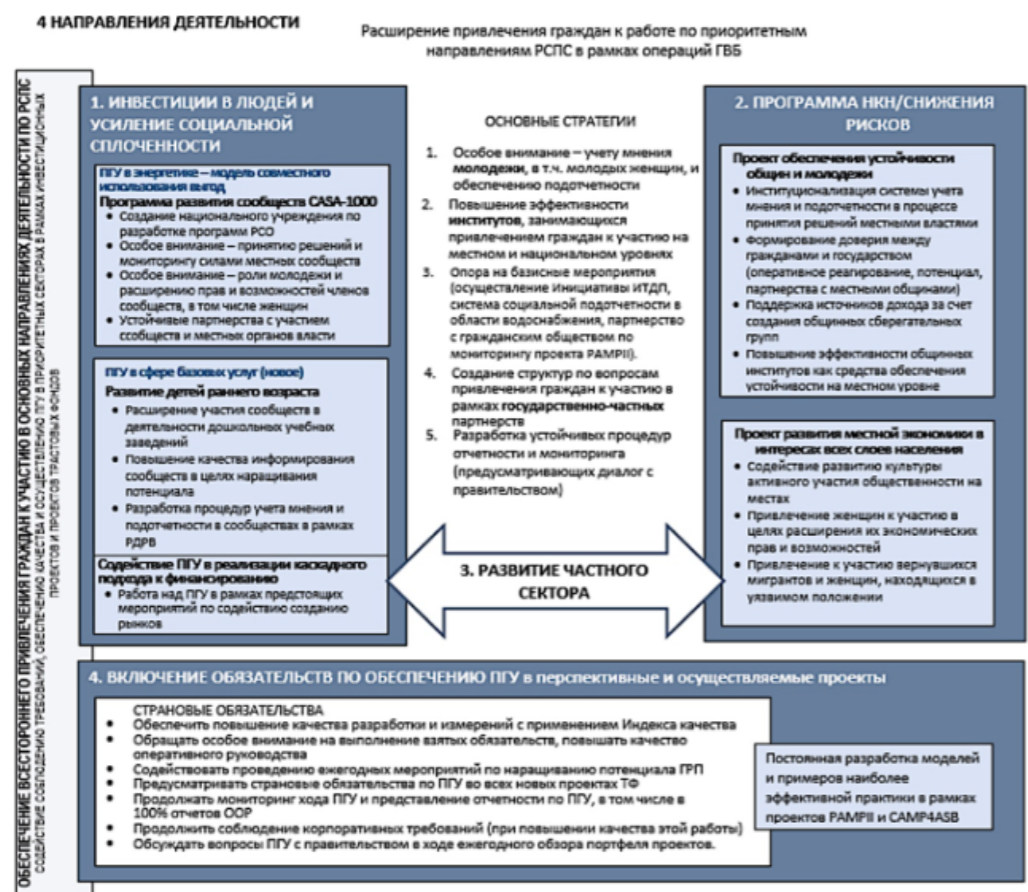
«61. Используя ресурсы Программы повышения устойчивости к воздействиям, финансируемой в рамках ПСР MAP 18, которая будет осуществляться на территории ГБАО и Хатлонской области в ходе трех взаимодополняющих операций, предусматривающих оказание различных видов помощи местным сообществам, Группа ВБ будет принимать меры для повышения устойчивости к воздействиям отдельных социально и экономически отчужденных групп населения в районах риска. Эти группы населения сталкиваются с рядом проблем, без решения которых их экономическая и социальная изоляция может увеличиться. Меры повышения устойчивости к воздействиям будут приниматься в разных направлениях: повышение социальной сплоченности и укрепление местных институтов благодаря организации диалога с местным населением, на основе которого будут планироваться и осуществляться инвестиции в местное развитие...».

«87. Для успешной реализации программы деятельности Группы ВБ в Республике Таджикистан, особенно Программы повышения устойчивости, необходимо проведение дополнительной работы в виде аналитических исследований, технического содействия и мер поддержки в укреплении потенциала... [включая]« (v) расширенная поддержка мероприятий, направленных на участие граждан в рамках всего портфеля проектов ВБ.»

«В рамках РСФС для Таджикистана будет утверждена Дорожная карта привлечения граждан к участию. Цель этого документа – определить обязательства и приоритеты на страновом уровне и содействовать более активному вовлечению граждан в разработку программ и проектов. РСФС, предусматривающая четыре направления деятельности, создаст возможности для организации существенно более содержательной работы на местах с общинами, а также для обеспечения учета мнений и подотчетности на местном уровне, в том числе уделяя особое внимание тому, как бенефициары и граждане, а также МСП могут содействовать повышению действенности

мер по развитию частного сектора, выполнению в отношении операций, проводимых при содействии текущих обязательств, предусматриваемых ТФ». портфелем проектов MAP, а также новых обязательств

Иллюстрация 1: Предлагаемая дорожная карта гражданского участия.



Источник: новая рамочная стратегия партнерства Таджикистана, стр 117

б) Избегать проектов, которые способствуют разрушению окружающей среды и изменению климата:

- Проекты с большим негативным воздействием на окружающую среду могут увеличить стоимость социальных услуг;
- Изменение климата должно быть приоритетом, это влияет на все, включая сельское хозяйство.

Анализ приоритетов гражданского общества по изменению климата в Стратегии:

Всемирный банк признает, что экологические проблемы и изменение климата важны, и в 2016 году запустил [План действий по борьбе с изменением климата](#), который требует, чтобы как Диагностика, так и Стратегия учитывали проблемы климата.⁷ Согласно Рамочной Стратегии Партнерства, Таджикистан является «одной из наиболее уязвимых стран в регионе к последствиям изменения климата, включая стихийные бедствия». Признавая это: «Мероприятия по всем основным направлениям будут направлены на создание возможностей для смягчения последствий изменения климата и сопутствующих проблем. Соображения об изменении климата будут влиять, если не будут руководить институциональными реформами и усилиями по наращиванию потенциа-

ла в государственных учреждениях». Более того, «Стратегия включает важные улучшения в управлении электроэнергетическим сектором и повышении относительной роли возобновляемых источников энергии в региональном энергетическом балансе».

Однако, несмотря на многообещающее описание, в Стратегии отсутствуют подробная информация о том, как Всемирный банк будет стремиться улучшить ситуацию. В разработке находятся два связанных проекта: «Программа адаптации к изменению климата и смягчения его последствий для бассейна Аральского моря», 2019 финансовый год, 38 млн. долларов США (с 57% инвестиций в сельскохозяйственный сектор и 43% в государственное управление) и «Окружающая среда и климат. Смягчение последствий», 2022 финансовый год, 30 млн. долларов США (при 100% инвестициях в сельскохозяйственный сектор), но пока имеется только немного информации о первом проекте. Деятельность, связанная с климатом, упоминается в структуре результатов Стратегии, но нет конкретных климатических показателей, несмотря на то, что в Плане действий Банка по изменению климата говорится, что в Диагностику и Стратегию «будут включены новые показатели, которые помогут ГВБ отслеживать свой прогресс в реализации Плана действий».

Разделы CPF, в которых упоминаются проблемы изменения климата:

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 3. Повышение устойчивости жителей местных сообществ.

“62. Операции Группы ВБ, направленные на решение проблем, обусловленных ухудшением экологической ситуации в связи с изменением климата и отсутствием надлежащего управления природными ресурсами, помогут повысить устойчивость населения к неблагоприятным экологическим воздействиям. Мероприятия национального и регионального уровня, финансируемые Группой ВБ совместно с другими партнерами, будут направлены на устранение факторов экологической уязвимости (деградация земель и истощительное использование природных ресурсов), которые существенно ограничивают развитие села. В рамках этой задачи планируется реализация целого ряда мероприятий, представляющих собой либо продолжение ранее начатой деятельности, либо новые инициативы в таких областях, как инвестиции в управление рисками стихийных бедствий и восстановление климатоустойчивого ландшафта в климатически уязвимых районах, которые имеют большое значение для поддержания источников средств к существованию и социального благополучия населения, обеспечивают развитие ключевых для экономического роста отраслей, таких, как лесное хозяйство, агролесоводство и туризм, и повышают устойчивость ландшафтных объектов к воздействию климата и других опасных природных явлений.”

Направление деятельности III. Обеспечение роста частного сектора и создание рынков

Задача 6: Улучшение делового климата и создание условий для повышения устойчивости экспорта

“83. Поскольку страна крайне уязвима к воздействию изменения климата и ограничена в возможностях реагирования на опасные природные явления, меры, направленные на повышение устойчивости к изменению климата, имеют для Таджикистана первостепенное значение. Соответствующие мероприятия предусмотрены в каждом компоненте РСПС. Операции, запланированные в рамках всех компонентов, направлены на создание возможностей для смягчения последствий изменения климата и дополнительных выгод, связанных с адаптацией к изменению климата. Последствия изменения климата будут учитываться или даже играть решающую роль при проведении институциональных реформ и принятии мер, обеспечивающих укрепление потенциала государственных институтов.”

в) Фокус на малом бизнесе для создания рабочих мест:

- Занятость важна, так как в Таджикистане много молодежи, почти половина неграмотна из-за плохой системы образования;
- Создание благоприятной бизнес-среды для малого бизнеса очень важно, малые предприятия не должны подвергаться штрафам, и это они, а не государственные предприятия должны быть в центре дискуссий по ГЧП;
- Можно поддержать устойчивость НПО, чтобы помочь развитию, например, туризма и ремесел.
- Экономика Таджикистана не способна создать достаточно рабочих мест для растущего населения. Поскольку возвращающиеся мигранты экономически неактивны, самый быстрый вариант - помочь им заняться индивидуальной трудовой деятельностью в сельских районах. Ассоциация малого и среднего бизнеса предложила упростить налоговую систему для самозанятых и семейных предприятий в 2017 году. Всемирный банк должен рассмотреть вопрос о разработке налоговых стимулов для микробизнеса, самозанятых и семейных предприятий.
- Национальный банк Таджикистана просит микрофинансовые организации и банки снизить свои процентные ставки. Это идет вразрез с рыночными правилами и макроэкономической политикой. Всемирный банк должен сотрудничать с Национальным банком в использовании ставки рефинансирования для воздействия на рыночную процентную ставку и создании механизма хеджирования валютных курсов.

Анализ роли малого бизнеса в Стратегии:

Новая Стратегия ориентирована на развитие туризма и агробизнеса, в основном в рамках проекта развития сельской экономики. Образование и занятость для молодежи включены в Программу повышения устойчивости, с теми же приоритетными направлениями (туризм и агробизнес). Стратегия, по-видимому, не охватывает другие вопросы, поднятые местным гражданским обществом, например, налоговые стимулы и доступ к банковским услугам для МСП в сельской местности.

Разделы CPF, в которых упоминаются проблемы малого и среднего бизнеса:

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 3. Повышение устойчивости жителей местных сообществ.

«61. Используя ресурсы Программы повышения устойчивости к воздействиям, финансируемой в рамках ПСР MAP 18, которая будет осуществляться на территории ГБАО и Хатлонской области в ходе трех взаимодополняющих операций, предусматривающих оказание различных видов помощи местным сообществам, Группа ВБ будет принимать меры для повышения устойчивости к воздействиям отдельных

социально и экономически отчужденных групп населения в районах риска. Эти группы населения сталкиваются с рядом проблем, без решения которых их экономическая и социальная изоляция может увеличиться. Меры повышения устойчивости к воздействиям будут приниматься в разных направлениях: повышение социальной сплоченности и укрепление местных институтов благодаря организации диалога с местным населением, на основе которого будут планироваться и осуществляться инвестиции в местное развитие...»

Задача 5: Повышение эффективности работы налоговых / статистических служб

«68. Налоговая политика в ее нынешнем виде негативно отражается на доверии со стороны бизнеса и стимулах к инвестиционной деятельности, выходу из тени и внедрению инноваций. Без решения этих институциональных проблем Таджикистан не сможет воспользоваться вновь возникающими коммерческими возможностями на доступных ныне рынках соседних стран. В частности, в пересмотре нуждаются целевые показатели сбора налогов, зачастую нереалистичные или чрезмерно обременительные. Ориентированная на результат операция по оказанию помощи Налоговому комитету и Национальному агентству по статистике, проводимая в рамках решения этой задачи, имеет целью пересмотр этих стимулов, оказание помощи в рационализации политики налогового стимулирования и утверждение принципа добровольного выполнения требований налогового законодательства как конечной задачи и программной цели. Осуществив эти реформы, Таджикистан смог бы повысить доверие со стороны налогоплательщиков и способствовать осуществлению программы развития частного сектора, обеспечивая при этом проведение реформ так, чтобы это не отражалось на поступлениях в бюджет. Наряду с этим, получение более качественной информации о состоянии экономики поможет в понимании и оценке перспектив роста, что необходимо для улучшения качества планирования как в государственном секторе, так и на частных предприятиях. Соответственно, компонент статистики национальных счетов направлен на наращивание потенциала в этой сфере. Сектор микро- и малых предприятий – это одна из сфер, где повышение доверия со стороны частного сектора может принести результаты быстрее всего. Для этого проводимый при поддержке со стороны ПСР Проект развития экономики сельской местности направлен на поддержку институтов, способствующих развитию предпринимательства в сфере производства (агропромышленный комплекс) и услуг (туризм на базе общин) в двух целевых регионах – Хатлонской области и ГБАО. Задачами соответствующих мероприятий являются: (i) повышение относительной доли прямых налогов в совокупных налоговых поступлениях; (ii) представление в рамках бюджета регулярной

ответственности о налоговых льготах и расходах, а также (iii) увеличение количества зарегистрированных плательщиков налога на добавленную стоимость (НДС)».

Направление деятельности III. Обеспечение роста частного сектора и создание рынков

Задача 6: Улучшение делового климата и создание условий для повышения устойчивости экспорта

“71. Финансируемая за счет средств ПСР MAP-18 операция по смягчению экономических рисков для местного населения Хатлонской области и ГБАО, в том числе его наиболее уязвимых групп, направлена на создание новых рынков. Агропромышленный комплекс и туризм – это те отрасли, которые способны дать этим регионам возможность наиболее эффективно использовать уже имеющиеся в их распоряжении активы – землю, людей и местное культурное наследие. Параллельное развитие агропромышленного комплекса и туризма обеспечивает синергию этих двух в значительной мере дополняющих друг друга отраслей. Исследования показывают, что там, где большую роль в местной экономике играет сельское хозяйство, туризм может создавать для туристов стимулы тратить больше средств на местах, что усиливает эффект мультипликатора занятости. Планируемая операция предусматривает сочетание нескольких способствующих достижению этой цели подходов, таких, как предоставляемые на конкурсной основе гранты для развития инфраструктуры агропромышленного комплекса на базе местных сообществ и инвестиции в отдельные ключевые туристические объекты и систему туристической информации, а также долевые гранты и бизнес-услуги для микро-, малых и средних предприятий и предпринимателей в сфере туризма, агропромышленного комплекса и связанных с этим услуг, и наращивание потенциала заинтересованных сторон, представляющих государственный и частный сектор.”

“74. В целях ослабления ограничений на предпринимательскую деятельность со стороны финансового сектора программа РСФС предусматривает решение комплексных проблем, связанных со стабильностью финансового сектора, всеобщим охватом финансовыми услугами и развитием.”

г) Прозрачность важна на всех уровнях:

- Всемирный банк мог бы организовывать ежегодные встречи для общественности, чтобы обсудить, какие проекты реализуются, в каких секторах и какой мониторинг проводится и обсуждение вопросов эффективности достижений, и результаты проекта;
- При разработке политик необходимо учитывать прозрачность бюджета;
- МФК получает низкую оценку в Индексе

прозрачности - это следует учитывать.

Анализ приоритетов гражданского общества по прозрачности в Стратегии:

Упомянутая выше разрабатываемая «Дорожная карта по вовлечению граждан» потенциально может привести к повышению прозрачности проектов Всемирного банка, если она будет работать должным образом, однако в настоящее время трудно оценить, поскольку нет описания того, как будет реализована «дорожная карта». Прозрачность бюджета включена в проект PFMMP II, как указано ниже. Стратегия не упоминает о низком балле МФК в Индексе прозрачности помощи, как указано в рекомендациях.

Разделы Стратегии, в которых упоминаются вопросы прозрачности:

Направление деятельности II. Государственные институты и устойчивость развития

«64. Направление деятельности предусматривает проведение комплекса мероприятий, направленных на укрепление как институциональной устойчивости, так и способности важнейших институтов, занимающихся оказанием общественных услуг, в полной мере выполнять возложенные на них обязанности. Меры, принимаемые ГВБ по Направлению деятельности II – в сочетании с осуществляемыми ныне проектами в сфере налогового администрирования, управления государственными финансами, сельского хозяйства, ирригации и гидрометеорологии, – будут направлены на (i) повышение качества, профессионализма, прозрачности и предсказуемости во взаимоотношениях между государством и его гражданами/предприятиями;»

“94. Второй проект модернизации управления государственными финансами также предусматривает модернизацию национального законодательства и нормативных актов о государственных закупках и разработку комплекта стандартной тендерной документации... Рекомендуются принятие мер по наращиванию потенциала и повышению уровня профессионализма в сфере закупок для государственных нужд, включая создание юридически оформленной и устойчивой структуры за счет (а) разработки учебных пособий, учебной программы и системы дистанционного обучения на основе действующего Закона о госзакупках, и (b) создания устойчивого механизма наращивания потенциала в сфере закупок в партнерстве с отдельными компетентными образовательными учреждениями Таджикистана.”

д) Всемирный банк должен уделять приоритетное внимание правам человека:

- Всемирный банк может играть роль в обеспечении соблюдения прав человека, например, в отношении переселения;
- ВБ должен содействовать соблюдению прав

человека во всех финансируемых им программах;

- Он должен действовать в случае грубых нарушений прав человека, например, путем замораживания/приостановки финансирования.

Анализ приоритетов гражданского общества по правам человека в Стратегии:

В РСФС не упоминаются права человека или вопросы, связанные с переселением. Хотя в стратегии упоминаются некоторые вопросы, связанные с правами, такими как образование, здравоохранение и гендерные вопросы, нет их обсуждения на основе всеобщих прав человека. Что еще более важно, РСФС игнорирует озабоченность гражданского общества и правозащитников по поводу основных прав и свобод, например, свободы слова, безопасности и т. д. В нем не прописаны какие-либо защитные механизмы, которые могли бы предотвратить нарушения прав человека при реализации проектов Всемирного банка в стране. Например, хотя Всемирный банк не финансирует Рогунскую ГЭС напрямую, этот проект является основным приоритетом Таджикистана в плане развития страны, но не признает критику со стороны международных правозащитных организаций по поводу значительного нарушения прав местного населения. ([см. руководство для Гражданского общества⁸](#)).

е) Поддержка улучшенных и доступных ИТ:

- Доступ к Информационным Технологиям становится все хуже и хуже, в то время как налог на интернет увеличивается, и конечный пользователь платит. Информационные Технологии нужны для разных целей и секторов, таких как образование, для продажи товаров - без хорошего и доступного доступа к ИТ специалисты предпочитают эмигрировать.
- В марте правительство направило в ВБ письмо с просьбой включить Таджикистан в региональную программу Digital CASA, которая направлена на расширение доступа к интернет-услугам, повышение способности правительства предоставлять цифровые публичные услуги и создание возможностей для получения дохода с помощью цифровых технологий. С другой стороны, в том же месяце правительство издало распоряжение об увеличении стоимости мобильного интернета, чтобы население страны совершало звонки, используя стационарные телефоны, а не интернет-мессенджеры. Это связано с тем, что мобильные и стационарные звонки стоят дорого и приносят больше налоговых поступлений, а интернет-звонки - нет. Интернет-операторы и операторы мобильной связи облагаются высокими налогами, поэтому их доходы значительно снизились в 2018 году. Это противоречит национальной стратегии правительства и увеличит семейные расходы, особенно для бедных

Анализ признания важности ИТ в Стратегии:

Идут постоянные диалоги с правительством по

вопросам цифрового подключения, охвата и использования Интернета, включая недавнее выражение заинтересованности правительства в присоединении к Digital Casa. Тем не менее, в Стратегии не предусматривается никаких сопутствующих мероприятий, включая меры по обеспечению доступности ИТ для всех.

ж) Приоритеты здоровья:

- Повышение потенциала и образования медицинского персонала важно;
- Необходим проект, который бы позволил разделить Министерство здравоохранения и соцзащиты на два отдельных министерства: Министерство здравоохранения и на Министерство социальной защиты, чтобы учитывать не только медицинский аспект инвалидности;
- Основные направления проектов должны включать раннее выявление и вмешательство, а также первичную медико-санитарную помощь, особенно в сельской местности;
- Реабилитационные центры необходимы в отдаленных районах.

Анализ приоритетов гражданского общества по здравоохранению в Стратегии:

Основная проблема здесь заключается в том, что нет никаких существенных изменений в уровне инвестиций в сектор здравоохранения в новой Стратегии - всего 4% в текущем портфеле плюс 1% в планируемых инвестициях по сравнению с 3% в предыдущей Стратегии. Кроме того, МФК планирует возможные ГЧП в сфере здравоохранения и образования, однако этот подход оказался противоречивым в других странах. Мероприятия по улучшению системы первичной медико-санитарной помощи и наращиванию потенциала медицинского персонала соответствуют рекомендациям организаций гражданского общества, но нет упоминания об особых потребностях людей с ограниченными возможностями.

Разделы Стратегии, в которых упоминаются вопросы здравоохранения:

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 2. Повышение качества медицинского обслуживания

“59. В дальнейшем Группа ВБ продолжит работу, направленную на расширение охвата и повышение качества базовых услуг первичной медико-санитарной помощи в отдельных районах, в том числе, в сотрудничестве с ГАВИ (глобальный альянс по вакцинам и иммунизации), чтобы оказать содействие в совершенствовании системы финансирования, укреплении потенциала и повышении качества физической инфраструктуры первичной медико-санитарной помощи. Планирование общественного здравоохранения в

Таджикистане по-прежнему опирается на механизмы, унаследованные с советских времен, когда основной акцент делается не на качестве и конечных результатах, а на исходных материально-технических ресурсах и штатах. При том, что основным поставщиком медицинских услуг по-прежнему является государство, большую часть расходов на медицинские услуги граждане оплачивают сами за наличный расчет. В системе здравоохранения заметно очевидное неравенство как с точки зрения финансирования, так и с точки зрения распределения услуг и ресурсов. Другой серьезной проблемой является качество медицинской помощи, на котором негативно сказываются нехватка инвестиций в учреждения здравоохранения и медицинские технологии, недостаточные бюджетные ассигнования на лекарства (и «торговля» правительства по этому поводу), недостаточная профессиональная подготовка работников здравоохранения, а также отсутствие медицинских протоколов и систем, обеспечивающих повышение качества.”

з) Приоритеты образования:

- Образование должно быть инклюзивным, с современными учебными материалами.
- Важно финансировать проекты перехода к инклюзивному образованию и подготовке кадров по социальной работе (социальных педагогов и т.д.). Такие проекты могли бы способствовать ратификации Конвенции о правах людей с инвалидностью;

Анализ приоритетов гражданского общества, связанных с образованием в Стратегии:

Инвестиции в сектор образования составляют всего 3% от текущего портфеля Всемирного банка, плюс 5% в планируемых проектах, включая уже реализуемый проект высшего образования, который будет закрыт в 2021 году. В рамках новой Стратегии запланирован всего один новый образовательный проект - развитие детей в раннем возрасте (в основном для детей дошкольного возраста). Как упоминалось выше, МФК планирует возможные ГЧП в сфере здравоохранения и образования - спорный подход. Опять же, конкретные потребности людей с ограниченными возможностями не упоминаются.

Разделы Стратегии, в которых упоминаются вопросы образования:

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 1. Повышение качества образовательных услуг

“55. Для решения этой задачи Группа ВБ будет оказывать содействие в осуществлении межотраслевых операций в поддержку воспитания и образования детей младшего возраста (BOMB), т.е. детей в возрасте от трех до шести лет... В настоящее время правительство ставит перед собой следующие

первоочередные задачи: (i) принятие надлежащих мер с учетом более чем двухпроцентного роста населения дошкольного возраста; (ii) расширение охвата дошкольных образовательных программ; (iii) сохранение уровня охвата населения (особенно девочек) системой образования после завершения обязательного девятилетнего обучения».

“56. Кроме того, Группа ВБ будет поддерживать разработку механизмов, обеспечивающих повышение и мониторинг качества высшего образования и его актуальности для рынка труда.”

“57. Для работы на рынке в условиях более острой конкуренции сегодняшней молодежи потребуются хорошее образование, а также соответствующий набор навыков и умений и уровень профессиональной квалификации; кроме того, мероприятия по развитию человеческого капитала будут способствовать сокращению социального неравенства... С этой целью проекты, запланированные для решения этих двух задач, предусматривают: (i) расширение охвата детей в возрасте от трех до шести лет программами воспитания и образования детей младшего возраста (BOMB)...”.

и) Водоснабжение, канализация и гигиена (WASH):

- Водоснабжение и канализация очень важны;

Анализ приоритетов гражданского общества, связанных с водоснабжением и канализацией в Стратегии:

Сектор водоснабжения и канализации представляет 8% стоимости текущего инвестиционного портфеля, плюс 10% в планируемых проектах, ориентированных как на Душанбе, так и на сельские районы. Это увеличение по сравнению с предыдущим портфелем, где на водный сектор приходилось 3%. У организаций гражданского общества вызывает озабоченность факт повышения тарифов на водоснабжение, что может негативно повлиять на жизнь малообеспеченных групп населения.

Разделы Стратегии, в которых упоминаются вопросы водоснабжения и канализации:

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 2. Повышение качества медицинского обслуживания

“...В рамках мероприятий в секторе сельского водоснабжения Группа Всемирного Банка будет заниматься проблемами питания, водоснабжения, санитарии и гигиены, уделяя особое внимание матерям и детям.”

“60. В рамках этой задачи Группа ВБ, опираясь на текущую работу, продолжит осуществление инвестиций в обеспечение качественного питьевого

водоснабжения населения столицы страны г. Душанбе и сельских районов... Существующая инфраструктура, в основном построенная до 80-х годов прошлого века, сейчас находится в плохом состоянии и крайне неэффективна... Что касается охвата социальных учреждений (например, школ и учреждений здравоохранения) системами водоснабжения и канализации, то здесь наблюдается такая же плачевная ситуация. В условиях сурового климата страны подобное положение влечет за собой серьезные риски для здоровья сельских жителей, особенно детей...”

Направление деятельности II. Государственные институты и устойчивость развития

Задача 4: Повышение финансовой устойчивости государственных предприятий энерго- и водоснабжения

“65. Целью деятельности ГВБ в рамках решения данной Задачи является повышение финансовой устойчивости двух ведущих государственных коммунальных предприятий Таджикистана – государственной энергетической компании Барки Тоджик и Душанбинской компании по водоснабжению «Душанбе Водоканал» (ДВК). Осуществляемые Банком мероприятия позволят добиться, чтобы обе эти компании управлялись в соответствии с принципами финансовой устойчивости и обеспечивали качественное водоснабжение и бесперебойное электроснабжение своих потребителей.”

“67. Компания ДВК сталкивается со сходными проблемами в части покрытия издержек и низкого потенциала технического и финансового управления. Возмещение затрат традиционно не относилось к числу главных задач водного хозяйства. Причиной недавнего повышения тарифов на воду в Душанбе был тот факт, что совокупные убытки ДВК на конец 2017 года составили приблизительно 3,5 млн долл. США. К числу проблем финансового управления относятся также низкое качество бухгалтерского учета и систем внутреннего контроля, недостаточная осведомленность о стандартах бухгалтерского учета и недостаточное их применение, а также неполнота данных о производственных запасах, имуществе, производственных помещениях и оборудовании.»

к) Добыча полезных ископаемых:

- Требуется прозрачность: компании, работающие в отрасли, должны быть нанесены на эл-карту; должен быть разработан и внедрен Единый реестр лицензий компаний в добывающей отрасли в Таджикистане; соглашения и контракты между правительством и добывающими компаниями должны быть доступны для общественности;
- Необходим регулярный анализ воздействия на окружающую среду группой мониторинга, включающей правительство, гражданское

- общество и добывающие компании;
- Должны быть публичные слушания по деятельности добывающих компаний в районе, особенно с вовлечением молодежи;
- Всемирный банк мог бы поддержать Индекс извлечения природных ресурсов при поддержке гражданского общества - это должно включать разработку политик, внедрение международных стандартов;
- Должен быть введен социальный аудит для вовлечения гражданского общества в мониторинг прозрачности горнодобывающего сектора;
- Должен быть внедрен механизм учета социальных расходов добывающих компаний.

Анализ приоритетов гражданского общества, связанных с добывающими отраслями:

Ни одна из рекомендаций гражданского общества не была принята во внимание, так как, согласно Всемирному банку, в Стратегию не включены какие-либо вопросы, связанные с добычей полезных ископаемых, поскольку стратегия «не опирается на знания и опыт существующего сектора».

л) Сельское хозяйство и земля:

- Необходимо наращивать потенциал фермеров и поддерживать эффективное распределение земли;
- Лишь около 10-15% фермеров имеют землю, у других есть только сертификаты, а некоторые земли не обрабатываются более 10 лет - это также означает, что фермер не могут получить кредиты, так как сертификаты не действительны для банков;
- Существуют сдерживающие факторы для переработки продуктов, сырье облагается налогом ниже, чем обработанный продукт - должны быть стимулы для продажи обработанных продуктов.

Анализ приоритетов гражданского общества, связанных с сельским хозяйством и земельными участками в Стратегии:

Инвестиции Всемирного банка в сельскохозяйственный сектор текущем портфеле такие же, как в предыдущей Стратегии - (14%), и составляют 8% в планируемых инвестициях? включая некоторые текущие инвестиции в коммерциализацию сельскохозяйственного сектора и, в частности, в молочную промышленность. Однако, в отличие от предыдущей Стратегии и рекомендаций гражданского общества, правам на землю особое внимание не уделяется. Проект по развитию сельской экономики в основном направлен на улучшение инфраструктуры для развития туризма, агробизнеса и поддержки МСП посредством создания потенциала и услуг по развитию бизнеса для этого конкретного сектора.

Разделы Стратегии, в которых упоминаются вопросы сельского хозяйства:

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 3. Повышение устойчивости жителей местных сообществ.

«61. Используя ресурсы Программы повышения устойчивости к воздействиям, финансируемой в рамках ПСР MAP 18, которая будет осуществляться на территории ГБАО и Хатлонской области в ходе трех взаимодополняющих операций, предусматривающих оказание различных видов помощи местным сообществам, Группа ВБ будет принимать меры для повышения устойчивости к воздействиям отдельных социально и экономически отчужденных групп населения в районах риска. Эти группы населения сталкиваются с рядом проблем, без решения которых их экономическая и социальная изоляция может увеличиться. Меры повышения устойчивости к воздействиям будут приниматься в разных направлениях: повышение социальной сплоченности и укрепление местных институтов благодаря организации диалога с местным населением, на основе которого будут планироваться и осуществляться инвестиции в местное развитие; оказание услуг, обеспечивающих охват молодежи, и поддержка источников средств к существованию; создание новых экономических возможностей за счет развития туризма на базе местных общин, а также развития АПК; решение проблем энергоснабжения населения в районах, не обеспеченных электроэнергией.»

Направление деятельности II. Государственные институты и устойчивость развития

«64. Направление деятельности предусматривает проведение комплекса мероприятий, направленных на укрепление как институциональной устойчивости, так и способности важнейших институтов, занимающихся оказанием общественных услуг, в полной мере выполнять возложенные на них обязанности. Меры, принимаемые ГВБ по Направлению деятельности II – в сочетании с осуществляемыми ныне проектами в сфере налогового администрирования, управления государственными финансами, сельского хозяйства, ирригации и гидрометеорологии, – будут направлены на (i) повышение качества, профессионализма, прозрачности и предсказуемости во взаимоотношениях между государством и его гражданами/предприятиями»

м) Гендерные вопросы:

- Гендерный анализ должен быть проведен для всех проектов, чтобы гарантировать, что мужчины и женщины получают равные выгоды от проектов.

Анализ приоритетов гражданского общества, связанных с гендерными вопросами в Стратегии:

РСП разработана с учетом некоторых гендерных аспектов, «как в аналитической работе, так и в разработке и реализации конкретных проектов». Это указывает на то, что, в соответствии с гендерной

стратегией Всемирного банка, гендерная оценка была проведена. Новая РСП учитывает гендерные вопросы в нескольких категориях, включая конкретный раздел по гендерным вопросам и в разделе, связанном с изменением климата. Однако, несмотря на то, что гендерные вопросы упоминаются в структуре результатов РСП, эти показатели включают только дезагрегированные данные по женщинам с точки зрения уровня занятости взрослых (25-54 лет) и безработной молодежи, не являющейся студентами или учащимися (15-24 лет). Это наблюдение схоже с выводами Группы независимой оценки Банка, полученными в ходе ранней оценки Систематической Страновой Диагностики и Рамочной Стратегии Партнерства, в которой отмечалось, что «РСП гораздо чаще ссылается на то, что делается для решения гендерных вопросов в уже существующем портфеле, чем на предложения будущих действий (кроме аналитической работы).»

Разделы Стратегии, в которых упоминаются гендерные вопросы:

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 1. Повышение качества образовательных услуг

«55. Для решения этой задачи Группа ВБ будет оказывать содействие в осуществлении межотраслевых операций в поддержку воспитания и образования детей младшего возраста (ВОМВ), т.е. детей в возрасте от трех до шести лет... В настоящее время правительство ставит перед собой следующие первоочередные задачи: (i) принятие надлежащих мер с учетом более чем двухпроцентного роста населения дошкольного возраста; (ii) расширение охвата дошкольных образовательных программ; (iii) сохранение уровня охвата населения (особенно девочек) системой образования после завершения обязательного девятилетнего обучения.»

Направление деятельности III. Обеспечение роста частного сектора и создание рынков

Задача 6: Улучшение делового климата и создание условий для повышения устойчивости экспорта

«84. Практические и аналитические операции программы деятельности Группы ВБ в Республике Таджикистан разработаны с учетом гендерных факторов. Принципы учета гендерных факторов, направленные на расширение прав и возможностей для женщин, повышение их экономической активности и расширение доступа женщин к социальным благам, являются неотъемлемой частью ППУВ и ключевых проектов, включая проекты развития детей раннего возраста, улучшения медицинских услуг (ДФ), развития сельского водоснабжения и поддержки развития местных сообществ в рамках CASA-1000.»

6. Выводы

Новая Рамочная Стратегия Партнерства для Таджикистана включает обязательства по социальным и экологическим вопросам, некоторые из которых соответствуют рекомендациям гражданского общества. По данным Всемирного банка, он стремился учитывать следующие приоритеты в Стратегии, которые были определены заинтересованными сторонами, в том числе гражданским обществом, в процессе общественных консультаций:

- качество сбора налогов (как основное препятствие для деятельности частного сектора и инвестиций);
- дороговизна и ненадежность цифровых услуг (особенно в отдаленных и сельских районах страны); а также
- качество образования и медицинских услуг.

Последние два приоритета соответствуют рекомендациям организаций гражданского общества, однако есть несколько пробелов, которые необходимо устранить. Например, несмотря на многообещающие формулировки в области здравоохранения и образования, на эти сектора приходится только 7% инвестиций в текущий портфель и 9% в планируемые проекты. Новый портфель продолжает уделять приоритетное внимание энергетическому сектору с 26% от общей стоимости, а также с новым акцентом на транспортном секторе, что составляет 27% от общей стоимости планируемых проектов. Текущие инвестиции в водный сектор увеличились с 3% до 8% по сравнению с предыдущей Стратегией, а также составляют 10% стоимости в планируемых проектах. 8% планируемых инвестиций направляются в сельскохозяйственный сектор, в который входит ирригация.

Хотя усиление внимания к водоснабжению, сельскому хозяйству и созданию транспортной инфраструктуры приветствуется, тот же объем инвестиций в сектора здравоохранения и образования в новом портфеле означает, что рекомендации организаций гражданского общества по ним выполняются лишь частично, а некоторые проблемные области, такие как конкретные потребности людей с ограниченными возможностями не включены вообще. Более того, несмотря на обеспокоенность, выраженную в отношении цифровых услуг в качестве критически важной области, которая также должна быть рассмотрена Банком, Стратегия уделяет мало внимания этому вопросу, (Позднее Банк подтвердил намерение Таджикистана присоединиться региональной программе Digital Casa). НПО также неоднократно отмечали отрицательную роль ВБ в формировании необоснованно высоких цен на электричество для населения.

Вызывает также разочарование тот факт, что Всемирный банк продолжает избегать критических

Операции Всемирного банка в Таджикистане, согласно направлениям новой Рамочной стратегии партнерства 2019-2023г.г.

Направление деятельности 1. Человеческий капитал и социальная устойчивость

Задача 1. Повышение качества образовательных услуг

Тип инвестиции	Текущие	Планируемые
Кредитные / инвестиционные проекты	Проект по высшему образованию, 2015–21 ф.г.	Проект по развитию детей раннего возраста, 2019 ф.г. Возможные ГЧП с участием МФК и последующие инвестиции в образование и здравоохранение.
Консультационные услуги и аналитика	Обзор политики и услуг в сфере воспитания и образования детей младшего возраста; Обзор политики и услуг в сфере развития детей раннего возраста.	Обеспечение равного доступа девушек к высшему образованию / получения высшего образования (подлежит подтверждению);

Задача 2. Повышение качества медицинского обслуживания

Тип инвестиции	Текущие	Планируемые
Кредитные / инвестиционные проекты	Дополнительное финансирование Проекта улучшения медицинских услуг, 2015–2020 ф.г.; Второй проект водоснабжения города Душанбе, 2011–2020 ф.г.	Дополнительное финансирование Проекта улучшения медицинских услуг, 2020 ф.г.; Проект сельского водоснабжения и санитарии, 2019 ф.г. (утвержден в 2019 г.); Проект водоснабжения и водоотведения города Душанбе, 2019 г.; Возможные ГЧП с участием МФК и последующие инвестиции в образование и здравоохранение.
Консультационные услуги и аналитика	Оценка воздействия деятельности Трастфонда поддержки инновационных результатов в области охраны здоровья в Таджикистане; Обзор политики и услуг в сфере воспитания и образования детей младшего возраста; Обзор политики и услуг в сфере развития детей раннего возраста.	

вмешательств в защиту прав человека, таких как свобода слова. Несмотря на то, что гендерным вопросам уделяется определенное внимание, имеется мало показателей, позволяющих оценить его прогресс, и нет упоминания о проблемах людей с нетрадиционной сексуальной ориентацией и гендерной идентичности (СОГИ), несмотря на то, что Всемирный банк обязался улучшить включение СОГИ во всю свою работу. Рекомендации гражданского общества по вопросам прав на землю не были включены, и, в отличие от предыдущей Стратегии, это больше не является приоритетом в рамках новой Стратегии.

Разработка «дорожной карты» по вовлечению граждан является важным шагом к прозрачности и созданию «открытых зон» для гражданского общества, и есть надежда, что мероприятия в рамках дорожной карты будут включать действия, связанные с поддержкой и защитой прав человека. Следующим шагом является разработка механизмов реализации плана. Эта работа должна быть проведена в консультациях с гражданским обществом и включать четкое описание способов взаимодействия между Всемирным банком, институтами гражданского общества и местными властями, включая имена и контактные данные людей, ответственных за реализацию дорожной карты.

Изменение климата является критической проблемой для всего мира, и уязвимость Таджикистана признана в новой Стратегии. Тем не менее, инвестиционный портфель имеет только два связанных проекта в стадии разработки, и отсутствие подробной информации затрудняет оценку воздействия и эффективности проектов. Также неясно, как Стратегия будет решать другие экологические проблемы, например, связанные с энергетическим и добывающим сектором.

Стратегия уделяет большое внимание роли частного сектора в сочетании с сокращением государственного вмешательства. Например, хотя и положительно, что Стратегия стремится к расширению доступности государственных услуг, она также способствует

повышению роли МФК в разработке ГЧП в секторах здравоохранения и образования. Это соответствует стремлению Всемирного банка к развитию частного сектора, в первую очередь благодаря его подходу «Максимизация финансирования развития», который ранее назывался «каскадным» принципом: «чтобы максимизировать воздействие ограниченных государственных ресурсов, каскад в первую очередь стремится мобилизовать коммерческое финансирование, чему способствуют начальные реформы, где это необходимо для устранения сбоев рынка и других препятствий для инвестиций частного сектора на уровне страны и сектора. ... Только там, где рыночные решения невозможны посредством реформирования сектора и снижения рисков, будут применяться официальные и государственные ресурсы».

Развитие и продвижение ГЧП, в частности в секторах здравоохранения и образования, неоднократно подвергалось критике со стороны гражданского общества в других странах,⁹ и оно вызывает беспокойство в связи с тем, что МФК, похоже, отдает приоритет этому в новой Стратегии. Гражданское общество раскритиковало этот серьезный уклон в сторону частного сектора по ряду направлений, в том числе за то, что он снижает прозрачность и подотчетность инвестиций, что в конечном итоге подрывает демократию. Например, ставя частный сектор на первое место, этот подход не учитывает, что могут быть компромиссы между коммерческими целями и общественными интересами и что такой подход может ограничивать право государства регулирования в общественных интересах. Вызывает также беспокойство тот факт, что структура результатов Стратегии включает в себя показатель увеличения рейтинга в Таджикистане в индексе «Ведение бизнеса». Спорный индекс подвергался широкой критике, в том числе бывшего главного экономиста Банка за неточность и предвзятость, а также гражданского общества за то, что индекс провоцировал так называемую «гонку на дно», побуждая страны ослаблять трудовые и другие права в стремлении подняться в страновом рейтинге.¹⁰

Задача 3. Повышение устойчивости жителей местных сообществ.

Тип инвестиции	Текущие	Планируемые
Кредитные / инвестиционные проекты	Дополнительное финансирование Проекта укрепления системы социальной защиты, 2018–2020 ф.г.;	Программа повышения устойчивости (ПСР): Проект повышения социально-экономической устойчивости (ПСР), 2019 ф.г.; Проект развития экономики сельской местности (ПСР), 2019 ф.г.; Проект электрификации сельской местности Таджикистана (ПСР), 2019 ф.г.; Программа развития сообществ CASA-1000, 2019 ф.г. (одобрена в марте 2019 г.); Программа адаптации к изменению климата и снижение рисков в бассейне Аральского моря, 2019 ф.г.; Смягчение последствий изменения климата и окружающая среда, 2022 ф.г.; Возможные ГЧП с участием МФК и последующие инвестиции в образование и здравоохранение.
Консультационные услуги и аналитика	«Слушая Таджикистан»;	

Направление деятельности II. Государственные институты и устойчивость развития

Задача 4: Повышение финансовой устойчивости государственных предприятий энерго- и водоснабжения

Тип инвестиции	Текущие	Планируемые
Кредитные / инвестиционные проекты	Второй проект водоснабжения в Душанбе, 2011–2020 ф.г.; Второй проект по увеличению занятости населения для устойчивого развития сельского хозяйства и управления водными ресурсами, 2013–2020 ф.г.; Проект реабилитации и управления ирригацией Зарафшана, 2018–2021 ф.г.; Проект укрепления критически значимой инфраструктуры, 2018–2024 ф.г.; Проект модернизации гидрометеорологической службы в Центральной Азии, дополнительное финансирование, 2019 ф.г.	Проект сельского водоснабжения и санитарии, 2019 ф.г. (одобрено в феврале 2019 г.); Проект водоснабжения и водоотведения в городе Душанбе, 2019 ф.г.; Проект финансового оздоровления энергетического предприятия (PforR-ориентированного на результаты), 2019 ф.г.; Совершенствование управления и реабилитация ирригационной системы в бассейне р. Вахш, 2020 ф.г.; ГЧП с участием МФК.
Консультационные услуги и аналитика	Совершенствование формирования тарифов на электроэнергию и смягчение социальных последствий для малоимущих слоев населения;	

Задача 5: Повышение эффективности работы налоговых / статистических служб

Тип инвестиции	Текущие	Планируемые
Кредитные / инвестиционные проекты	Проект налогового администрирования, 2012–2020 ф.г.; Проект модернизации управления государственными финансами, 2015–2021 ф.г.;	Проект налоговой политики и администрирования и статистики (с ориентацией на результат), 2021 ф.г.; ГЧП с участием МФК
Консультационные услуги и аналитика	Экономический Меморандум по стране, 2019 ф.г.; Текущие ФКИ/МФК: МФК: проект в области финансовой инфраструктуры в Азербайджане и Центральной Азии; МФК: программа электронных и цифровых финансовых услуг в Азербайджане и Центральной Азии; МФК: повышение эффективности надзора в секторе страхования; МФК: проект финансирования агропромышленного комплекса в Центральной Азии.	Таджикистан: Управление задолженностью и налогово-бюджетной сферой (подлежит подтверждению); Таджикистан: Оценка состояния неформального сектора (подлежит подтверждению); Таджикистан: Дистрибутивный анализ мер фискальной политики (подлежит подтверждению).

Направление деятельности III. Развитие частного сектора и создание рынков

Задача 6: Улучшение делового климата и создание условий для повышения устойчивости экспорта

Тип инвестиции	Текущие	Планируемые
Кредитные / инвестиционные проекты	Проект повышения конкурентоспособности частного сектора, 2012–2019 ф.г.; Проект коммерциализации сельского хозяйства, 2014–2022 ф.г.; МФК: кредитование компании по торговле продовольственными товарами (кредит первой очереди), 2018–2023 гг.; МФК: молочное животноводство (ряд займов местным компаниям), 2019 ф.г.	Проект развития экономики сельской местности (ПСР), 2019 ф.г.; Четвертая фаза Программы по улучшению региональных путей сообщения в Центральной Азии (включая таможенную), 2021 ф.г.; Возможные новые инвестиции МФК в рамках поддержки частного сектора в коммерческие отрасли, ориентированные на экспорт, в том числе в агропромышленный комплекс, обрабатывающую промышленность и сферу услуг (розничная торговля, туризм)

Консультационные услуги и аналитика	Наращивание потенциала финансового сектора (ТФ СЭКО);	Программа расширения охвата финансовыми услугами в Центральной Азии
	Техническая записка о состоянии финансового сектора после осуществления Программы оценки финансового сектора;	Возможные новые консультационные и информационные услуги МФК в поддержку укрепления и диверсификации финансового сектора, включая микрофинансирование
	Таджикистан #D001 Совершенствование систем обеспечения финансовой стабильности и надзора;	Проект повышения конкурентоспособности (ЦГП ФКИ);
	Таджикистан #E009 Повышение качества страхования вкладов;	МФК: Цифровое предпринимательство и цифровая экономика. Консультационные услуги МФК для агропромышленного комплекса, обрабатывающей промышленности, сферы услуг (розничная торговля, туризм) и энергетики.

Задача 7: Реформирование стратегических объектов государственной инфраструктуры, с потенциалом привлечения частной инициативы

Тип инвестиции	Текущие	Планируемые
Кредитные / инвестиционные проекты	Проект передачи и орговли электроэнергией Центральная и Южная Азия (CASA-1000), 2014–2023 ф.г.;	Электрификация сельской местности (ПСР), 2019 ф.г.;
	Вторая фаза Программы по улучшению региональных путей сообщения в Центральной Азии, 2015–2020 ф.г.;	Четвертая фаза Программы по улучшению региональных путей сообщения в Центральной Азии (включая таможню), 2021 ф.г.;
	Проект реабилитации Нурекской ГЭС, 2017- 2024 ф.г.	Проект реабилитации Нурекской ГЭС II, 2021 ф.г.
Консультационные услуги и аналитика	Текущие ФКИ/МФК: МФК: Программа упрощения торговых процедур в Европе и Центральной Азии	Оценка/решения в области электрификации сельских районов (подлежит подтверждению); Макро-фискальные последствия инвестиций в проект строительства Рогунской ГЭС;

Аббревиатуры и акронимы:

АБР	Азиатский банк развития	УРБ	Управление рисками стихийных бедствий
АБИИ	Азиатский банк и н ф р а с т р у к т у р н ы х инвестиций	МДВИ	Мобилизация доходов из внутренних источников
КУА	Консультационные услуги и аналитика	ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
БВБ	Бюджет Всемирного банка	ЕЦА	Европа и Центральная Азия
ОПОП	Инициатива «Один пояс – один путь»	РДРВ	Развитие детей раннего возраста
CAREC	Программа «Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество»	ВОРВ	Воспитание и образование детей младшего возраста
CASA-1000	Проект передачи и торговли электроэнергией «Центральная Азия – Южная Азия»	ЕАЭС	Евразийский экономический союз
РИС/CDD	Проекты развития по инициативе сообществ	ЕИБ	Европейский инвестиционный банк
ОЗ-ДиАПО/CLR	Обзор итогов завершения деятельности и анализ полученного опыта	ЭСУ	Экология, социальная сфера и управление
СМАУ	Механизм финансирования консультационных услуг по созданию рынков	ЕС	Европейский союз
CO2e	Эквивалент CO2	НКН	Нестабильность, конфликт и насилие
КПЭК	Китайско-пакистанский экономический коридор	ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
РСПС	Рамочная стратегия партнерства со страной	Ф.г.	Финансовый год
СПС	Стратегия партнерства со страной	G20	Группа двадцати
КСР	Координационный совет по развитию	ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
MMP/DfID	М и н и с т е р с т в о Великобритании по международному развитию	ВВП	Валовой внутренний продукт
ОПР	Операции в поддержку политики развития	ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ВПГ	Выбросы парниковых газов	ГИП	Государственная инвестиционная программа
GIZ	Немецкое общество по международному сотрудничеству (Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit)	PISA	Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся
ГВт-ч	Гигаватт-час	ГРП	Группа по реализации проекта

ГЭС	Гидроэлектростанция		Обзор эффективности деятельности и анализ полученного опыта
МБРР	Международный банк реконструкции и развития	ГГГ	Государственный и гарантированный государством (долг)
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии	РЧС	Развитие частного сектора
МАР	Международная ассоциация развития	МФЧС / PSW	Механизм финансирования для частного сектора
МФК	Международная финансовая корпорация	QTTA	Четырехстороннее соглашение о транзитных перевозках
МВФ	Международный валютный фонд	RECCA	Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану
ЗоР	Записка о реализации	РЗ	Репродуктивное здоровье
INDC	Климатические обязательства (национальный вклад в глобальные климатические действия)	ПСР	Программа снижения рисков
ИГ	Исламское государство	ОРУ	Оценка риска и устойчивости
ИБР	Исламский банк развития	СДС	Системная диагностика страны
JICA	Японское агентство международного сотрудничества	ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
KfW	(Немецкий) банк реконструкции (Kreditanstalt für Wiederaufbau)	ЦУР	Цели в области устойчивого развития
км	Километр	ГП	Государственное предприятие
кВ	Киловольт	Таджстат	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
СПУЖ	Стратегия повышения уровня жизни населения	tCO2	Метрические тонны углекислого газа
ЗМР	Здоровье матери и ребенка	ТФ	Трастовый фонд
МБР	Многосторонний банк развития	TJS	Таджикский сомони
MDTF	Мультидонорский трастовый фонд	ООН	Организация Объединенных Наций
ССПР	Среднесрочная программа развития	УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
МФР	Максимизация финансов в целях развития	РКИКООН	Рамочная конвенция ООН по изменению климата
МИГА	Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций		Детский фонд ООН
МиМСП	Микро-, малые и средние предприятия	АМР США	Агентство международного развития США
МВт	Мегаватт	НДС	Налог на добавленную стоимость

НБТ	Национальный банк Республики Таджикистан	НЭ	Насильственный экстремизм
НСР	Национальная стратегия развития	WASH	Водоснабжение, санитария и гигиена
НРУП	Не занятые в работе, учебе и профессиональной подготовке	Группа ВБ	Группа Всемирного банка
NPL	Проблемные кредиты	ВПП	Всемирная продовольственная программа
PEFA	Программа Всемирного банка «Оценка государственных расходов и финансовой отчетности»	СРМ	Стратегия развития молодежи
PforR	Финансирование программ на основе результатов		

Endnotes

- 1 <https://www.bic-europe.org/wp-content/uploads/2019/04/Central-Asia-Civil-Society-Guide-on-Influencing-WB-Country-Strategies.pdf>
- 2 <https://www.bic-europe.org/wp-content/uploads/2019/04/Central-Asia-Civil-Society-Guide-on-Influencing-WB-Country-Strategies.pdf>
- 3 <https://www.bic-europe.org/wp-content/uploads/2019/04/Central-Asia-Civil-Society-Guide-on-Influencing-WB-Country-Strategies-RU.pdf>
- 4 <https://www.bic-europe.org/wp-content/uploads/2019/04/Central-Asia-Civil-Society-Guide-on-Influencing-WB-Country-Strategies-TJ.pdf>
- 5 See for example: <https://www.brettonwoodsproject.org/2015/09/throwing-evidence-to-the-wind-the-world-bank-continues-pushing-ppps/>
- 6 See <https://www.bic-europe.org/wp-content/uploads/2019/04/Central-Asia-Civil-Society-Guide-on-Influencing-WB-Country-Strategies-RU.pdf>
- 7 <http://pubdocs.worldbank.org/en/677331460056382875/WBG-Climate-Change-Action-Plan-public-version.pdf>
- 8 <https://www.bic-europe.org/wp-content/uploads/2019/04/Central-Asia-Civil-Society-Guide-on-Influencing-WB-Country-Strategies.pdf>
- 9 <https://eurodad.org/history-repeated-press>
- 10 См. пример <https://www.brettonwoodsproject.org/2018/12/doing-business-2019-world-banks-tunnel-vision-obscures-calls-for-reform/>; <https://www.cgdev.org/blog/chart-week-3-why-world-bank-should-ditch-doing-business-rankings-one-embarrassing-chart> и <https://qz.com/1179239/world-bank-doing-business-ranking-chief-economist-paul-romer-apologizes-for-unfair-results/>



Bank Information Center Europe
Sarphatistraat 30
1018GL Amsterdam
The Netherlands
info@bic-europe.org